

Thilo Streck

Abfallrechtliche Produktverantwortung

Ein Beitrag zum dritten Teil des
Kreislaufwirtschafts- und Abfallgesetzes



PETER LANG
Europäischer Verlag der Wissenschaften

Inhaltsverzeichnis

Erster Teil: Einleitung.....	15
Zweiter Teil: Das KrW-/AbfG als „rechtliche Heimat“ der Produktverantwortung.....	17
A. Umweltpolitische Konzeption.....	17
B. Der Abfallbegriff.....	21
I. Harmonisierung mit dem EG-Abfallbegriff.....	21
1. Objektiver und subjektiver Abfallbegriff.....	22
a. Subjektiver Abfallbegriff.....	23
b. Objektiver Abfallbegriff.....	24
2. Abfälle zur Verwertung/ Beseitigung.....	25
II. Konsequenzen des neuen Abfallbegriffs.....	26
C. Ordnung der Kreislaufwirtschaft.....	28
I. Grundsätze und Grundpflichten.....	28
II. Pflichtenhierarchie.....	28
1. Abfallvermeidung.....	29
2. Abfallverwertung.....	30
a. Stoffliche Verwertung.....	30
b. Energetische Verwertung.....	31
c. Verhältnis zwischen stofflicher und energetischer Verwertung.....	32
d. Anforderungen an die Abfallverwertung.....	33
e. Grenzen der Verwertungspflicht.....	34
aa. § 5 IV.....	34
(1.) „Technisch möglich“.....	34
(2.) „Wirtschaftlich zumutbar“.....	36
bb. § 5 V.....	37
3. Abfallbeseitigung.....	37
D. Öffentliche und private Entsorgungsträger.....	39
I. Grundsatz.....	39
II. Ausnahmen.....	41
1. Abfall aus privaten Haushaltungen.....	41
2. Abfall aus anderen Herkunftsbereichen.....	41
3. Besonders überwachungsbedürftige Abfälle.....	42

III. „Rückausnahmen“.....	42
IV. Pflichten der öffentlich-rechtlichen Entsorgungsträger.....	43
E. Abfallwirtschaftskonzept und Abfallbilanzen.....	45
F. Planungsverantwortung.....	46
G. Überwachung.....	47
H. Betriebsorganisation und Beauftragter für Abfall.....	48
 Dritter Teil: Begriff und Reichweite der Produktverantwortung.....	 49
A. Der Rechtsbegriff der Produktverantwortung.....	49
I. Grundsätze.....	50
1. Definition.....	51
a. Strafrechtliche Verantwortung.....	51
b. Zivilrechtliche Produkthaftung.....	55
2. Sachlicher Anwendungsbereich.....	59
3. Persönlicher Anwendungsbereich.....	61
4. Rechtlicher Gehalt des § 22 I KrW-/AbfG.....	62
a. Grundpflicht.....	63
b. Vorgaben für das Verordnungsermessen.....	64
c. Programmsatz.....	64
d. Stellungnahme.....	65
II. Inhalt der Produktverantwortung.....	67
1. Beschaffenheit der Erzeugnisse.....	69
2. Einsatz von Abfällen.....	71
3. Kennzeichnung von Erzeugnissen.....	72
4. Hinweismöglichkeiten.....	73
5. Rücknahme von Erzeugnissen.....	73
III. Produktverantwortung und Verursacherprinzip.....	74
 B. Instrumente der Produktverantwortung.....	 76
I. § 22 - Grundlage für die Durchsetzung?.....	76
II. Einzelne Instrumente der Verhaltenssteuerung.....	76
1. Direkte Verhaltensregulierung.....	77
a. Maßnahmen nach §§ 23 und 24 KrW-/AbfG.....	78
aa. Verbote, Beschränkungen	

Kennzeichnungen.....	79
(1.) Verkehrsbeschränkungen.....	79
(2.) Verbote.....	83
(3.) Entlastung der Entsorgung.....	85
(4.) „allgemeine“ Kennzeichnung.....	86
(5.) Hinweis auf Notwendigkeit der Rückführung.....	87
(6.) Hinweis auf Rückgabemöglichkeit.....	88
(7.) Hinweis auf Pfand.....	89
bb. Rücknahme- und Rückgabepflichten..	89
(1.) Rückgabemöglichkeit.....	90
(2.) Rücknahme- und Pfandpflicht.....	91
(3.) Ort der Rücknahme.....	93
(4.) Nachweis- und Belegpflichten..	93
(5.) Hilfspflichten.....	94
(a.) Kostenregelung.....	94
(b.) Rückgabepflichten.....	95
(c.) Rückführungsmodalitäten..	97
(d.) Öffentlich-rechtliche Entsorgungsträger.....	98
cc. Bisherige Resonanz.....	98
(1.) Altautoverordnung.....	99
(2.) Batterieverordnung.....	102
(3.) Bewertung.....	106
b. Außerhalb des KrW-/AbfG.....	107
aa. Verordnungen aufgrund § 14 I AbfG..	108
(1.) VerpackV.....	108
(2.) HKWAbfV.....	110
(3.) FCKWVO.....	111
(4.) AltöIV.....	111
bb. § 5 BImSchG.....	111
cc. Sonstige Vorschriften.....	114
(1.) § 5 b AbfG.....	114
(2.) ChemG	115
dd. TA Abfall und TA Siedlungsabfall.....	115
ee. Kommunal- und Länderebene.....	117
(1.) Grundsatz.....	117
(2.) Insbesondere: Einwegverbote..	122
2. Indirekte Verhaltensregulierung.....	124
a. Zielfestlegungen nach § 25 KrW-/AbfG.....	124

b. Absprachen.....	128
c. Umweltabgaben.....	129
aa. Produktabgabe als Vorzugslast.....	130
bb. Produktabgabe als Steuer.....	131
cc. Produktabgabe als Sonderabgabe....	135
d. Subventionen.....	141
C. Grenzen der Produktverantwortung.....	143
I. Grundpflichten der Kreislaufwirtschaft.....	144
II. Verfassungsrechtliche Anforderungen.....	144
1. Verfassungsgemäßes ermächtigendes Gesetz.....	144
a. Art. 80 GG.....	145
b. Gesetzesvorbehalt.....	148
c. Sonstiges.....	149
2. Wirksame gesetzliche Ermächtigung.....	149
3. Rechtmäßige Rechtsverordnung.....	151
a. Formelle Anforderungen.....	151
aa. Anhörung der beteiligten Kreise.....	152
bb. Beteiligung des Bundestages.....	152
cc. Zustimmung des Bundesrates.....	156
b. Materielle Anforderungen.....	156
aa. Übermaßverbot.....	156
(1.) Legitimer Zweck.....	159
(2.) Geeignetheit.....	159
(3.) Erforderlichkeit.....	160
(4.) Angemessenheit.....	162
bb. Rückwirkungsverbot.....	164
III. Freiheit des Warenverkehrs.....	166
IV. Probleme des Kartellrechts.....	173
1. Deutsches Kartellrecht.....	174
a. Kartellverbot.....	174
aa. Kartelltatbestand.....	174
bb. Ausnahmen vom Kartellverbot.....	179
b. Sonstige Wettbewerbsbeschränkungen.....	182
2. Europäisches Kartellrecht.....	183
Vierter Teil: Schluß.....	187