



DEUTSCHES FORSCHUNGSINSTITUT FÜR ÖFFENTLICHE VERWALTUNG SPEYER

GERMAN RESEARCH INSTITUTE FOR PUBLIC ADMINISTRATION SPEYER

Steffen Walther

**REFORMEN DER BEAMTENVERSORGUNG AUS
ÖKONOMISCHER PERSPEKTIVE**

Inhalt

Abbildungsverzeichnis	XI
Tabellenverzeichnis	XV
Abkürzungsverzeichnis	XIX
1. Einleitung	1
2. Grundzüge der Beamtenversorgung	6
2.1 Historische Entwicklung der Beamtenversorgung	7
2.2 Institutioneller Rahmen und Einordnung in das System der Alterssicherung	13
2.2.1 Verfassungsrechtliche Vorgaben für die Beamtenversorgung	14
2.2.2 Konzepte und Sicherungsziel	19
2.2.3 Personenkreis und abzudeckende Risiken	25
2.3 Leistungsausgestaltung	26
2.3.1 Leistungsarten	27
2.3.2 Berechnung der Versorgungsleistungen	28
2.3.3 Besondere Versorgungsleistungen	30
2.3.4 Zusammentreffen der Versorgung mit weiteren Einkünften	31
2.4 Finanzierung	33
2.4.1 Finanzierungsverfahren der Alterssicherung	33
2.4.2 Traditionelle Finanzierung der Beamtenversorgung	40
2.5 Zwischenfazit: Die Beamtenversorgung und institutionelle Unterschiede zur GRV	47
3. Veränderte Rahmenbedingungen und ein zeitgemäßes Zielsystem	53
3.1 Demographischer Wandel und die Altersstruktur im öffentlichen Dienst	54

3.1.1	Grundzüge der demographischen Entwicklung in Deutschland und zu erwartende Auswirkungen	54
3.1.2	Altersstruktur und Demographie im öffentlichen Dienst	56
3.1.3	Unmittelbare Konsequenzen für die Beamtenversorgung	58
3.2	Modernisierung und Leistungsorientierung im öffentlichen Dienst	59
3.2.1	Leistungsanreize und Leistungsprinzip	60
3.2.2	Moderne Verwaltungskultur als Chance	62
3.3	Die Ziele der Beamtenversorgung im Wandel	66
3.3.1	Nachhaltigkeitskonzept	67
3.3.2	Zielkriterien für eine zeitgemäße Leistungsausgestaltung	70
3.3.3	Zielkriterien für eine nachhaltige Finanzierung	75
3.4	Zwischenfazit: Die Ziele der Beamtenversorgung als Bewertungsmaßstab	78
4.	Status quo und Auswirkungen bisheriger Reformen	81
4.1	Reformen der Beamtenversorgung von 1989 bis heute	82
4.1.1	Überblick über die Reformen des Versorgungsrechts und qualitative Bewertung	83
4.1.2	Maßnahmen außerhalb des Versorgungssystems	92
4.1.3	Tenor der Reformen	95
4.2	Die Ausgabenentwicklung in den Gebietskörperschaften	99
4.2.1	Vorausberechnungen zu den Versorgungsausgaben der Gebietskörperschaften	100
4.2.2	Fiskalische Auswirkungen der Reformmaßnahmen	114
4.3	Das Alterseinkommensniveau in der Beamtenversorgung	126
4.3.1	Methodik	127
4.3.2	Bruttobetachtung: Ruhegehaltsniveau vs. Versorgungsniveau	131
4.3.3	Sensibilitätstests zum Alterseinkommensniveau	139
4.3.4	Netto-Ruhegehaltsniveau	142
4.3.5	Relative Angemessenheit des Sicherungsniveaus der Beamtenversorgung	147

4.4	Die „erdiente“ Versorgung aus ökonomischer Perspektive	154
4.4.1	„Erdientes“ Ruhegehaltsniveau	155
4.4.2	Sensibilitätstests zur „erdienten“ Versorgung	163
4.4.3	Die „erdiente“ Versorgung als Maßstab für ein angemessenes Ruhegehalt	167
4.5	Kalkulatorische Beiträge für die Beamtenversorgung	171
4.5.1	Berechnung und Entwicklung der kalkulatorischen Beitragssätze	172
4.5.2	Sensibilitätstests zu den kalkulatorischen Beitragssätzen	178
4.5.3	Kalkulatorische Beiträge und Zuweisungssätze an Versorgungsfonds	181
4.6	Zwischenfazit: Derzeitige Situation der Beamtenversorgung und bisherige Reformauswirkungen	185
5.	Reformbedarf und Reformansätze	193
5.1	Bestimmung des Reformbedarfs in der Beamtenversorgung	194
5.1.1	Reformbedarf auf der Leistungsseite	194
5.1.2	Reformbedarf auf der Finanzierungsseite	201
5.2	Konkrete Reformansätze und deren zu erwartende Wirkungsweise	208
5.2.1	Anmerkungen zu bestehenden Reformvorschlägen	208
5.2.2	Reformansätze für die Leistungsseite	211
5.2.3	Reformansätze für die Finanzierungsseite	239
5.3	Fazit: Nachhaltigkeit durch ein ausgewogenes Reformpaket	254
5.3.1	Aufgezeigter Reformbedarf	254
5.3.2	Weiterentwicklung des Versorgungssystems durch strukturelle Reformen	258
6.	Schlussbetrachtung und Ausblick	267
	Literaturverzeichnis	276